

OBČINA PODČETRTEK
Trška cesta 59
3254 Podčetrtek

Številka: 032-0001/2026-6
Datum: 28. 1. 2026

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE PODČETRTEK

ZADEVA: GRADIVO K 5. TOČKI DNEVNEGA REDA 20. REDNE SEJE
OBČINSKEGA SVETA OBČINE PODČETRTEK

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne
službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Podčetrtek, 1.
obravnava

GRADIVO PRIPRAVILA: Občina Podčetrtek

GRADIVO PREDLAGA: Peter Misja, župan

POROČEVALKA: Katja Mlaker, višja svetovalka za splošne in pravne
zadeve

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Podčetrtek sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje
gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Podčetrtek v
1. obravnavi.



Peter Misja, l. r.
ŽUPAN

Prilogi:

- obrazložitev
- predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Podčetrtek



OBČINA PODČETRTEK

Trška cesta 59, 3254 Podčetrtek

Tel.: (03) 81 82 780; E-pošta: tajnistvo.obcina@podcetrtek.si

Številka: 007-0002/2026-2

Datum: 28. 1. 2026

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE PODČETRTEK**

Zadeva: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Podčetrtek

Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Podčetrtek (v nadaljevanju predlog odloka), je pripravljen na podlagi Zakona o zaščiti živali, ki v 27. členu določa, da je zagotovitev zavetišča lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvaja kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih začetih 800 registriranih psov v občini v zavetišču zagotovljeno najmanj eno namestitveno mesto za pse in dve namestitveni mesti za mačke. Po zadnjih podatkih je v Občini Podčetrtek registriranih 552 psov, kar pomeni, da mora Občina Podčetrtek v zavetišču zagotoviti 1 mesto za pse in 2 mesti za mačke. Občina Podčetrtek je obveznost oskrbe zapuščenih živali do sedaj izvajala s pogodbenim razmerjem z zunanjim izvajalcem Veterinarsko bolnico Brežice, ki zaradi spremembe zakonodaje ne more več zagotavljati zadostnega števila boksov za pse.

S predlogom odloka Občina Podčetrtek opredeljuje dejavnost javne službe, ki obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- označevanje in registracijo zapuščenih živali skladno s predpisi.

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) v 3. členu določa, da se obvezna gospodarska služba določi z zakonom, način njenega opravljanja pa se določi z odlokom. Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek v 3. členu določa, da občina s posamičnimi odloki podrobneje uredi način opravljanja posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb, v 12. členu pa določa, da za opravljanje pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču podeli koncesijo. Predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo določi občina s koncesijskim aktom v obliki odloka (32. člen ZGJS). Koncesije so tako delno urejene v ZGJS, delno pa v Zakonu o javno zasebnem partnerstvu, pri tem slednji v 27. členu določa, da v primerih, ko ima koncesija naravo javno naročniškega partnerstva, se namesto določb o javnem razpisu, neposredni podelitvi in pravnem oziroma/ter sodnem varstvu v postopku podelitve koncesije za izbiro koncesionarja in pravnega varstva v tem postopku uporabljajo predpisi o javnih naročilih, to je eden izmed postopkov, kot ga določa veljavni Zakon o javnem naročanju. Po končanem postopku izbire koncesionarja, se sklene koncesijska pogodba.

Cilj predloga odloka je zagotovitev izvajanja javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju občine Podčetrtek v skladu z ZZZiv, ki v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču. V nadaljevanju 31. člen ZZZiv določa, da vse stroške v zvezi z zapuščeno živaljo plača dotedanji skrbnik živali, če pa skrbnik živali ni znan, krije stroške oskrbnine do 60 dni občina, kjer je žival najdena ali odvzeta. Nadalje pa 27 a. člen določa, da v kolikor občina ne zagotavlja javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali, uradni veterinar odredi namestitev zapuščene živali v zavetišče s prostimi zmogljivostmi na stroške občine do oddaje živali drugemu zainteresiranemu skrbniku ali do smrti živali, zaradi česar je še toliko bolj pomembno, da občina sklene koncesijsko pogodbo.

S predloženim odlokom, kot koncesijskim aktom, občina kot koncedent določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in načine sofinanciranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijske pogodbe oziroma koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

Sredstva za izvajanje koncesije se po tem odloku zagotovijo v vsakoletnem proračunu Občine Podčetrtek na PP 11010 – Zavetišča za živali, pri čemer smo za leto 2026 planirali 13.300 EUR. V skladu z novo zakonodajo mora namreč Občina Podčetrtek, glede na število registriranih psov, mesečno plačevati zakupnino za en boks za pse in dva boksa za mačke ter stroške oskrbe prejetih živali v zavetišče do 60 dni.

Pripravila:

Katja Mlaker

Višja svetovalka I



Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg, 92/20 159/21, 109/23, 12/25-odl. US in 60/25), 3. in 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 18. člena Statuta Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 88/22 in 42/25) in 5. in 12. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Podčetrtek (Uradni list RS, št. 97/23) je Občinski svet Občine Podčetrtek na _____ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Podčetrtek

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) Oskrba zapuščenih živali na območju Občine Podčetrtek se zagotavlja kot obvezna gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga Občina Podčetrtek izbere v skladu z določili tega odloka.
- (2) S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Podčetrtek kot koncedent (v nadaljevanju: koncedent) določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in načine financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.
- (3) Pojem zapuščene živali predstavlja najdeno, oddano ali odvzeto hišno žival.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

- (1) Dejavnost, ki je predmet javne službe, obsega:
 - sprejem prijav o zapuščenih živalih,
 - zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
 - zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
 - skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
 - označevanje in registracijo zapuščenih živali skladno s predpisi,
 - druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali ter podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

- (1) Območje izvajanja javne službe iz tega odloka obsega celotno območje Občine Podčetrtek.
- (2) Uporabniki javne službe so osebe, udeležene v postopkih povezanih z izvajanjem javne službe, kot so lastniki, skrbniki živali, prijavitelji ali novi skrbniki zapuščenih živali. Storitve, ki se izvajajo v okviru dejavnosti javne službe so, pod enakimi, z zakonom ali odloki občine določenimi pogoji, dostopne vsakomur.

IV. NAČIN IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

4. člen

- (1) Za izvajanje javne službe koncedent podeli koncesijo. Na podlagi postopka, določenega s tem odlokom, se koncesijo podeli z odločbo kandidatu, ki izpolnjuje pogoje, določene s tem odlokom.
- (2) Javno službo opravlja na podlagi podeljene koncesije za opravljanje te javne službe koncesionar.

V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

- (1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa. Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (2) Javni razpis za izbiro koncesionarja se vodi po postopku sklepanja koncesijskega razmerja z javnim razpisom, skladno z določili tega odloka, Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in ostalo veljavno zakonodajo, ki ureja področje podeljevanja koncesij.
- (3) Postopek izbire koncesionarja izvede strokovna komisija, ki jo imenuje župan. Komisijo sestavljajo predsednik in dva člana.
- (4) V postopku izbire koncedent zagotavlja transparentno in enakopravno obravnavo kandidatov.

6. člen

- (1) Javni razpis mora vsebovati najmanj naslednje elemente:
 - predmet koncesije,
 - območje, za katero se podeljuje koncesija,
 - pogoje za koncesijo,
 - pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - pričetek in trajanje koncesije,
 - merila za izbiro koncesionarja,
 - druge elemente določene s predpisi in koncesijskim aktom.
- (2) V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

7. člen

- (1) Koncedent v javnem razpisu oblikuje merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila transparenten izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata, pri čemer se kot mogoča merila upošteva cena izvajanja koncesije, strokovna, organizacijska in finančna sposobnost kandidata, njegove reference, druge ugodnosti, ki jih nudi prijavitelj in morebitna druga merila.
- (2) Tehnične specifikacije koncedent oblikuje na način, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence oziroma diskriminacije med kandidati.
- (3) Komisija pregleda in oceni prijave na razpis. Prijavitelje, katerih prijave na razpis niso popolne, se pozove naj prijave v določenem roku dopolnijo.

8. člen

- (1) Javni razpis uspe, če je na razpis prispela vsaj ena popolna, pravilna in pravočasna prijava.
- (2) Če javni razpis ne uspe, se ponovi, in sicer najkasneje v 60 dneh od dneva zaključka neuspelega razpisa.

9. člen

- (1) Po pregledu in ocenitvi prijav komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja se izda odločba. Nepopolne prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene in prepozne prijave na razpis, občinska uprava s sklepom zavrže.
- (2) Zoper odločbo je možna pritožba v roku 15 dni od vročitve. O pritožbi odloča župan.

10. člen

- (1) Z izbranim prijaviteljem se sklene koncesijska pogodba.
- (2) S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
- (3) Koncesijsko pogodbo pošlje občinska uprava v podpis izbranemu prijavitelju v roku 15 dni po pravnomočnosti akta o izbiri iz prejšnjega člena. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku 15 dni od dneva prejema le-te.
- (4) Koncesijsko razmerje začne teči z dnem podpisa koncesijske pogodbe. Koncesija se podeli za obdobje 10 (desetih) let z možnostjo podaljšanja.
- (5) Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

11. člen

- (1) Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:
 - da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
 - da izpolnjuje pogoje, ki jih določajo Zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
 - da ima poravnane davke in prispevke,
 - da ni v insolvenčnem postopku, ki ji onemogoča izvajanje gospodarske dejavnosti,
 - da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
 - da izkaže finančno sposobnost,
 - da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
 - da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
 - da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.
- (2) Podrobneje se pogoji in način dokazovanja določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca javne službe.

12. člen

- (1) Za vse morebitne poškodbe in škodo, ki bi nastale zaradi nevestnega ravnanja koncesionarja pri izvajanju javne službe, kazensko in odškodninsko odgovarja koncesionar. Koncesionar je odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe ali koncesionarjevi podizvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.
- (2) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
 - za škodo, ki jo povzroči koncedentu z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
 - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.

13. člen

- (1) Koncesionar izvaja javno službo v dogovorjenem obsegu pod naslednjimi pogoji:
- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali,
 - da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative,
 - da opravlja javno službo v skladu s cenami iz ponudbe, ki jo je podal na javni razpis občine,
 - da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi,
 - da skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo,
 - da kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe,
 - da skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe,
 - da ažurno in strokovno vodi poslovne knjige,
 - da poroča koncedentu o izvajanju koncesijskega razmerja,
 - da omogoča koncedentu ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in
 - obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

14. člen

- (1) Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun. Del dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja s podizvajalci. Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko podizvajalcev v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

15. člen

- (1) Javno službo mora koncesionar opravljati skladno z zakonom o zaščiti živali ter drugimi podzakonskimi predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali.
- (2) Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma.

VII. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

16. člen

- (1) Kdor izgubi ali najde zapuščeno žival na območju občine, mora o tem obvestiti izvajalca javne službe oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.
- (2) Skrbnik najdene živali ima pravico zahtevati vrnitev živali. Če tega ne stori v roku 8 dni od dneva, ko je bila žival nameščena v zavetišče, lahko izvajalec javne službe žival odda tudi drugemu zainteresiranemu skrbniku, ki se zaveže, da bo za žival ustrezno skrbel.
- (3) Vse stroške v zvezi z najdeno živaljo plača dosednji skrbnik živali. Če skrbnik živali ni znan, oziroma če lastnika živali ni mogoče ugotoviti, krije stroške koncedent, če ni s predpisi določeno drugače.
- (4) Izvajalec javne službe, ki žival odda, lahko zaračuna novemu skrbniku pavšalni znesek za materialne stroške oskrbe živali v skladu s cenikom zavetišča.

VIII. VIRI IN NAČINI FINANCIRANJA

17. člen

- (1) Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta.
- (2) Koncedent krije stroške:

- odlova in prevoza živali,
- veterinarskega pregleda živali ob namestitvi,
- veterinarske oskrbe živali ob namestitvi, če je ta potrebna,
- označitve, sterilizacije in kastracije živali in
- stroške dnevne oskrbe živali v zavetišču za prvih 60 dni, razen v primeru, če zakonodaja določa, da te stroške krije imetnik zavetišča.

18. člen

- (1) Plačilo za izvajanje javne službe zagotovi koncedent koncesionarju mesečno na podlagi dejansko opravljenih storitev, po cenah določenih v ponudbi koncesionarja, ki jih je ponudil v javnem razpisu in dogovorjenih s koncesijsko pogodbo.
- (2) Za izvajanje gospodarske javne službe koncesionar ne plačuje koncesijske dajatve.
- (3) Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

IX. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

19. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja občinska uprava in pristojni medobčinski inšpektorat oziroma drugi pristojni organi in službe, ki jih za to pooblasti koncedent.
- (2) Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja. Pristojni občinski inšpektor odreja ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Koncesionar mora koncedentu o izvajanju javne službe poročati enkrat letno.
- (4) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta kadarkoli posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

X. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

20. člen

- (1) Koncesijsko razmerje preneha:
 - s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
 - s sporazumom koncedenta in koncesionarja,
 - s stečajem ali likvidacijo pravne osebe, ki je pridobila koncesijo, oziroma s smrtjo fizične osebe,
 - z odpovedjo,
 - z odvzemom,
 - na podlagi zakona.
- (2) V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora novega koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ še šest mesecev.
- (3) Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

21. člen

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih

nastale višje sile. Stavka pri koncesionarju, odpoved pogodbe o zaposlitvi večjemu številu delavcev ali s strani večjega števila delavcev ter sorodne okolščine ne pomeni višje sile. Koncesionar mora v primerih iz prejšnjega stavka zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

- (2) Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe niti ob upoštevanju določb iz prejšnjega odstavka tega člena, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.
- (3) Koncedent lahko z odločbo odvzame koncesijo:
 - če v dogovorjenem roku koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
 - če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo,
 - če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek,
 - če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov s področja pogodbe ali upravnih aktov, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije,
 - če je po sklenitvi pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
 - če koncesionar pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda koncedentu ali uporabnikom storitev,
 - če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti.
- (4) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena se vloži v 15 dneh od vročitve odločbe. O pritožbi odloča župan.

XI. KONČNA DOLOČBA

22. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Podčetrtek, dne

Župan
Občine Podčetrtek
Peter Misja